**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**ПАНЬШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

403028, Волгоградская обл., Городищенский район, х. Паньшино, пер. Советский, 4

Тел. (268) 4-86-85

**РЕШЕНИЕ**

28 февраля 2006 г. № 16/2

Об утверждении Положения

о проведении публичных

слушаний по вопросам местного

значения Паньшинского сельского поселения

Рассмотрев Проект Положения о проведении публичных слушаний по вопросам местного значения Паньшинского сельского поселения, Совет депутатов Паньшинского сельского поселения

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Проект Положения о проведении публичных слушаний по вопросам местного значения Паньшинского сельского поселения согласно приложению.

Председатель Совета депутатов

Паньшинского сельского поселения В. В. Гладков

Глава Паньшинского

сельского поселения Л. И. Буланкина

Приложение к Решению

Совета депутатов Паньшинского

сельского поселения №16/2

от «28» февраля 2006 г.

**ПОЛОЖЕНИЕ** О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПАНЬШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЭ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Паньшинского сельского поселения порядок организации и проведения публичных слушаний с целью выявления и учета мнения населения по разрабатываемым или принимаемым муниципальным правовым актам.

Публичные слушания - форма непосредственного осуществления жителями Паньшинского сельского поселения местного самоуправления посредством участия в обсуждении проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения Паньшинского сельского поселения.

1.2. Предметом обсуждения на публичных слушаниях в обязательном порядке являются:

1. проект Устава Паньшинского сельского поселения (далее - Устав поселения), а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав поселения;
2. проект бюджета Паньшинского сельского поселения (далее - бюджет поселения) и отчет о его исполнении;
3. проекты планов и программ развития Паньшинского сельского поселения, проекты генеральных планов, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий Паньшинского сельского поселения и проекты межевания территорий Паньшинского сельского поселения, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
4. вопросы о преобразовании Паньшинского сельского поселения.

На публичные слушания могут выноситься иные вопросы, связанные с осуществлением местного самоуправления.

1. Публичные слушания проводятся по инициативе:

* населения Паньшинского сельского поселения численностью не менее 3 % от числа жителей Паньшинского сельского поселения, обладающих избирательным правом;
* Совета депутатов Паньшинского сельского поселения (далее- Совет депутатов);
* главы Паньшинского сельского поселения (далее - Глава поселения).

1. Участниками публичных слушаний являются:

* жители Паньшинского сельского поселения, обладающие избирательным правом;
* Совет депутатов;
* Глава поселения;

- представители органов государственной власти, юридических лиц, общественных организаций и иные участники по приглашению инициаторов публичных слушаний.

1. Нарушение прав граждан на участие в публичных слушаниях не допускается. Должностные лица несут ответственность за нарушение прав граждан на участие в публичных слушаниях.
2. При проведении публичных слушаний всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения.
3. Участники публичных слушаний вправе представить в орган, назначивший проведение публичных слушаний, свои письменные предложения и замечания, касающиеся обсуждаемых вопросов, для включения их в протокол публичных слушаний до дня проведения публичных слушаний.
4. Продолжительность слушаний определяется характером обсуждаемых вопросов.
5. Порядок формирования инициативной группы жителей Паньшинского сельского поселения по проведению публичных слушаний
6. Формирование инициативной группы по проведению публичных слушаний по вопросам местного значения, выносимым на публичные слушания, осуществляется на основе волеизъявления граждан на собраниях, в том числе по месту жительства и работы, а также общественными объединениями граждан.
7. Решение о создании инициативной группы граждан по проведению публичных слушаний по вопросам местного значения, выносимым на публичные слушания, принимается на собрании граждан или общественным объединением и оформляется протоколом.
8. Сбор подписей в поддержку инициативной группы
9. Для поддержки проведения публичных слушаний по инициативе жителей необходимо собрать подписи жителей Паньшинского сельского поселения, обладающих активным избирательным правом на выборах в органы местного самоуправления Паньшинского сельского поселения.
10. Право сбора подписей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Российской Федерации.
11. Сбор подписей осуществляется в течение 30 дней со дня принятия решения о выдвижении инициативы о проведении публичных слушаний.
12. Подписи в поддержку проведения публичных слушаний собираются посредством внесения их в подписные листы. Лицо, собирающее подписи, должно представить текст проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания, по требованию лиц, ставящих свои подписи в подписные листы.
13. Житель Паньшинского сельского поселения, ставя свою подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нем свою фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день сбора подписей - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документ, а также дату внесения подписи.
14. Нельзя осуществлять сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат. Не допускается вознаграждение за внесение подписи в подписной лист. Нарушение указанных запретов является основанием для признания собранных подписей недействительными.
15. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.
16. Каждый житель Паньшинского сельского поселения имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против проведения публичных слушаний в соответствии с действующим законодательством с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку проведения публичных слушаний.

Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения собраний, встреч с жителями Паньшинского сельского поселения, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иных законных форм и методов агитации.

1. После окончания сбора подписей инициативная группа вносит в Совет депутатов предложение о проведении публичных слушаний.

4. Назначение публичных слушаний

1. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей или Совета депутатов, назначаются Советом депутатов, а по инициативе Главы поселения - Главой поселения.
2. Решение Совета депутатов, Главы поселения о проведении публичных слушаний подлежит опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов,
3. Инициатива Совета депутатов о проведении публичных слушаний осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Совета депутатов.
4. Назначение публичных слушаний по инициативе Главы поселения оформляется постановлением Главы поселения.
5. Инициативная группа представляет в Совет депутатов письменные предложения по проведению слушаний, которые содержат:

* тему с обоснованием ее общественной значимости;
* информационно - аналитические материалы по предлагаемой теме;
* протокол собрания (заседания), на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан по проведению публичных слушаний;
* список инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, паспортных данных, места жительства и телефона членов группы;
* подписные листы, содержащие наименование проекта муниципального правового акта или формулировку вопроса, выносимого на рассмотрение органа местного самоуправления Паньшинского сельского поселения.

1. Совет депутатов создает комиссию для проверки правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений из числа сотрудников аппарата Совета депутатов, структурного подразделения администрации поселения, к сфере компетенции которого относится выносимый на публичные слушания вопрос, депутатов, экспертов, представителей общественности.
2. Комиссия в десятидневный срок со дня получения документов инициативной группы проводит проверку.
3. Недействительными считаются:

* подписи лиц, не обладающих избирательным правом на день сбора подписей, подписи участников, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;
* подписи без указания всех перечисленных в приложении сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращенном виде, за исключением сокращений, не препятствующих однозначному пониманию этих сведений;
* подписи, признанные недействительными в соответствии с пунктом 6 главы 3 данного Положения;

подписи участников, данные о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

* все подписи в подписном листе в случае, если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, и уполномоченного представителя инициативной группы по проведению сбора подписей, либо если эта подпись недостоверна;
* подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что подписной лист был подписан не самим лицом, указанном в подписном листе, и без его согласия.
* подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом. Такие подписи признаются недостоверными на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к работе органом местного самоуправления.
* подписи, в отношении которых выявлены данные о применении принуждения при их сборе.

Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

1. Документы, представленные инициативной группой, в течение 5 дней со дня получения органами местного самоуправления рассматриваются комиссией в присутствии представителей этих органов и при участии представителя инициативной группы, по которым проводится проверка правильности оформления и достоверности содержащихся в них сведений.
2. В трехдневный срок по окончании проверки комиссия направляет материалы в Совет депутатов для принятия соответствующего решения.
3. По представленным инициативной группой документам Совет депутатов выносит решение о проведении либо об отказе в проведении публичных слушаний, которое подлежит опубликованию.
4. Совет депутатов в праве отказать в проведении публичных слушаний в случаях:

- нарушения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства и деловой репутации, а так же если это касается сведений, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну, а также по основаниям, предусмотренным настоящим Положением;

* признания недействительными более чем 5% от проверяемых подписей.

1. Представители инициативной группы вправе обжаловать, в порядке установленном законодательством, решение об отказе в проведении публичных слушаний, принятое Советом депутатов.
2. Отказ в проведении публичных слушаний инициативной группе не является препятствием для повторной подачи документов для инициации проведения публичных слушаний при условии устранения инициативной группой граждан нарушений, вызвавших отказ.
3. В случае назначения публичных слушаний в сроки, установленные Уставом поселения должно быть опубликовано (обнародовано) сообщение, в котором должны быть указаны:

* дата, время и место проведения публичных слушаний.
* тема слушаний;
* инициаторы проведения публичных слушаний
* проект нормативного правого акта, если его опубликование (обнародование) предусмотрено действующим законодательством;
* порядок ознакомления с проектом муниципального правого акта в случае, если проект нормативного правого акт не подлежит обязательному опубликованию (обнародованию) в соответствии с действующим законодательством.

5. Проведение публичных слушаний

1. Организацию и проведение публичных слушаний осуществляет аппарат Совета депутатов - при назначении публичных слушаний Советом депутатов, а в случае назначения публичных слушаний Главой поселения - администрация поселения.
2. Перед открытием публичных слушаний проводиться обязательная регистрация их участников с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса места жительства. Регистрация участников публичных слушаний осуществляется аппаратом Совета депутатов либо администрацией поселения.
3. Орган, назначивший проведение публичных слушаний, назначает председательствующего и секретаря.
4. Председательствующий публичных слушаний представляется и открывает собрание, оглашает тему слушаний, представляет инициаторов проведения слушаний, участников (экспертов, иных лиц, подавших заявку на участие), секретаря собрания, ведущего протокол. Протокол подписывается председательствующим на слушаниях и секретарем.
5. В протоколе слушаний в обязательном порядке должны быть отражены позиции и мнения участников слушаний по каждому из обсуждаемых вопросов, высказанные ими в ходе слушаний.
6. Председательствующий ведет публичные слушания и следит за порядком обсуждения вопросов. Участники слушаний обязаны соблюдать порядок на заседаниях. При необходимости председательствующий вправе принять меры по удалению нарушителей из зала заседаний.
7. Председательствующий в порядке очередности предоставляет слово для выступления участникам слушаний.

Участвующие в публичных слушаниях лица вправе задавать вопросы и выступать по существу рассматриваемого вопроса.

1. Для выступления на слушаниях отводится:

* на вступительное слово председательствующего - до 15 минут;
* на доклад инициатора проведения публичных слушаний (представителя инициатора) - 20 минут;
* на выступления экспертов (зачитывание заключений экспертов)- 20 минут,
* на выступление участников 5-10 минут.

1. По окончании выступлений экспертов председательствующий дает возможность участникам задать уточняющие вопросы, выступить в прениях. Время ответов на вопросы не может превышать времени основного выступления эксперта. Время выступления в прениях - 10 минут. Все участники публичных слушаний выступают только с разрешения председательствующего.

5.10. Председательствующий на слушаниях вправе принять решение о перерыве в слушаниях и об их продолжении в другое время.

6. Принятие решения на публичных слушаниях

1. После заслушивания мнений участников публичных слушаний определяются вопросы, которые выносятся на голосование.
2. Для определения вопросов может быть образована рабочая группа с привлечением работников администрации поселения, структурного подразделения, в чьем ведении находится вопрос, вынесенный на публичные слушания, депутатов, независимых экспертов.
3. По определенным вопросам проводится открытое голосование. Подсчет голосов осуществляется председателем и секретарем, что отражается в протоколе публичных слушаний.
4. Решение по результатам публичных слушаний принимается большинством голосов и фиксируется в протоколе.

Председательствующий дает слово секретарю для оглашения протокола публичных слушаний. ^

1. Решение (резолютивная часть протокола) публичных слушаний подлежит опубликованию (обнародованию) в срок, установленный Уставом Паньшинского сельского поселения для опубликования (обнародования) нормативных правовых актов.

7. Порядок учета органами местного самоуправления решений, принятых на публичных слушаниях

1. Решение, принятое на публичных слушаниях, носит рекомендательный характер.
2. Орган местного самоуправления, к компетенции которого относится решение вопроса либо принятие нормативного правового акта, являвшегося предметом обсуждения на публичных слушаниях, учитывает решение, принятое на публичных слушаниях, при решении соответствующего вопроса или принятии соответствующего правового акта.
3. В случаях предусмотренным законодательством, нормативный правовой акт не может быть принят без учета мнения населения.

Председатель Совета депутатов

Паньшинского сельского поселения В. В. Гладков

Глава Паньшинского

сельского поселения Л. И. Буланкина