Приложение № 1

Утверждено

Постановлением главы

Паньшинского сельского

поселения № 75

от 09 октября 2017г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПАНЬШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Паньшинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Паньшинского сельского поселения в целях подготовки проекта бюджета Паньшинского сельского поселения (далее – местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Паньшинского сельского поселения.

1. Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач, государственных обязательств, установленных действующим законодательством Российской Федерации и документами государственного стратегического планирования, при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объемов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления общественными финансами.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджета Паньшинского сельского поселения при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития поселения в среднем и долгосрочном периодах.

При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе - наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Дополнительным фактором повышения достоверности бюджетных проектировок является процедура общественного и экспертного обсуждения проекта местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которая будет в полной мере реализована до внесения законопроекта на Совет депутатов Паньшинского сельского поселения.

3. Повышение устойчивости местного бюджета и снижение его зависимости от внешнеэкономических факторов в долгосрочной перспективе.

Основным инструментом применения этого подхода выступают "бюджетные правила", обеспечивающие последовательное сокращение дефицита бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального и регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Паньшинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Паньшинского сельского на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, были нацелены на обеспечение социальной и экономической стабильности поселения. Поэтому в основу плана социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения и местного бюджета был положен сценарий устойчивого роста экономики.

Меры по обеспечению улучшения экономической ситуаций и усилению социальной поддержки граждан, принятые Правительством Российской Федерации и органами местного самоуправления, привели к ощутимым положительным результатам.

Итоги 10-ти месяцев 2016 года в местный бюджет поселения поступило более 13 млн.. рублей налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с 2015 годом темп роста собственных доходов местного бюджета поселения составил 101,04%, что свидетельствует в целом об оптимистичном сценарии дальнейшего развития экономики Паньшинского сельского поселения.

С учетом сложившихся положительных тенденций в экономике, основными задачами органов местного самоуправления Паньшинского сельского поселения на ближайшую трехлетнюю перспективу помимо сохранения социальной стабильности и обеспечения полноценной социальной защиты населения, будут являться выполнение долгосрочных целевых программ, стимулирование инновационной деятельности и спроса на инновации в экономике. Решение обозначенных задач будет способствовать увеличению налогового потенциала, формированию стабильной доходной базы для качественного выполнения государственных обязательств перед обществом.

4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов местного бюджета в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата, в том числе в долгосрочном периоде.

Утверждение и реализация долгосрочной бюджетной стратегии Паньшинского сельского поселения, начиная с текущего года, позволит на системной основе обеспечивать учет и оценку влияния принимаемых решений на показатели сбалансированности бюджета.

5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

**II. Налоговая политика**

 Основные направления налоговой политики Паньшинского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Основные направления налоговой политики необходимо учитывать как при планировании федерального бюджета, так и при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации.

 Помимо решения задач в области бюджетного планирования Основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории поселения. Несмотря на то, что Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой базу для подготовки исполнительной власти изменений в законодательство.

 В трехлетней перспективе 2018 - 2020 годов приоритеты администрации Паньшинского сельского поселения в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. Налоговая система Российской Федерации должна сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с налоговыми системами государств, ведущих на мировом рынке борьбу за привлечение инвестиций, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов нацелены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**Основной целью налоговой политики** Паньшинского сельского поселения на 2018-2020 годы, напрямую связанной с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета поселения при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

Источником роста налоговых поступлений должно стать не повышение налоговых ставок и изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, а прежде всего повышение качества налогового администрирования. Отдельным направлением политики в области повышения доходного потенциала налоговой системы будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений, а также ликвидация необоснованных возможностей для уклонения от налогообложения.

Таким образом, содержанием налоговой политики в среднесрочной перспективе является определенный налоговый маневр, который будет заключаться в снижении налоговой нагрузки на труд и капитал и ее повышении на потребление. На основании изложенного, налоговая политика Паньшинского сельского поселения будет отражать планируемое внесение изменений в законодательство по налогам и сборам по следующим направлениям:

 1. Меры налогового стимулирования.

1.1. В сфере поддержки инвестиций и развития человеческого капитала:

для поддержки плательщиков налога на доходы физических лиц предполагается освобождение от налогообложения ряда социально значимых выплат, а также уточнение порядка предоставления имущественного налогового вычета;

для поддержки модернизации производства и создания стимула для обновления основных фондов предлагается исключить из объектов налогообложения налога на имущество организаций движимого имущества, а также перейти к определению налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Одновременно предполагается предусмотреть расширение полномочий субъектов Российской Федерации по установлению налоговой ставки.

2. Меры, предусматривающие повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации.

2.3. Введение налога на недвижимость физических лиц с одновременной отменой налога на имущество физических лиц и земельного налога для физических лиц.

В качестве налогоплательщиков налога на недвижимое имущество будут признаны физические лица, обладающие правом собственности на здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования или правом пожизненного наследуемого владения на земельный участок.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество устанавливается кадастровая стоимость соответствующего объекта налогообложения. Сроки введения налога на недвижимость будут зависеть от сроков завершения оценки капитального строительства, поскольку определение наиболее эффективных налоговых ставок по налогу на недвижимое имущество, а также установление конкретных размеров налоговых вычетов возможно только после окончания формирования налоговой базы – кадастровой стоимости объектов недвижимости.

2.5. Сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений. На федеральном уровне планируется разработка методики оценки эффективности налоговых льгот, учитывающей наряду с выпадающими доходами бюджетной системы Российской Федерации создание благоприятных условий для инвестирования, а также результаты реализации налогоплательщиками полученных преимуществ. Предполагается, что обновление и актуализация перечня налоговых льгот будет проводиться ежегодно, а доклад о «налоговых расходах» бюджетов и их эффективности будет в обязательном порядке сопровождать представление проектов законов о бюджете на очередной год на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления.

2.6. Оптимизация налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленным федеральным законодательством, с целью децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

**III. Бюджетная политика**

Бюджетная политика в 2018 - 2020 годах должна быть главным образом направлена на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности поселения, долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Для достижения этих целей считать основными приоритетами и задачами бюджетной политики на ближайшую трехлетнюю перспективу:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета и умеренной долговой нагрузки с постепенным выходом на бездефицитный бюджет.

Необходимо продолжить курс проведения бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости, подходить к планированию бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключая необоснованное принятие новых расходных обязательств. Последовательное сокращение дефицита бюджета, в том числе за счет оптимизации бюджетных расходов.

1. Базирование основных параметров бюджетной политики на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования Паньшинского сельского поселения состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики. В перспективе предстоит разработать и утвердить долгосрочную бюджетную стратегию на основе социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения. Данная стратегия должна определять параметры бюджетной системы, в рамках которой будут формироваться ресурсы для каждой из долгосрочных программ.

1. Дальнейшее развитие и совершенствование механизма государственных гарантий и социальной поддержки населения Паньшинского сельского поселения, обеспечение устойчивого функционирования социально-культурной сферы.

Важнейшей задачей является сохранение кадрового потенциала и увеличение числа высококвалифицированных работников прежде всего в социально-культурной сфере. С этой целью должна быть разработана программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики.

1. Обеспечение потребностей населения в государственных и муниципальных услугах, повышение их доступности и качества.

В рамках этого направления необходимо достигнуть максимального уровня удовлетворенности населения Паньшинского сельского поселения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг. Расширить участие граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, контроле за их исполнением.

Следующая задача это повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Паньшинского сельского поселения. Должно быть максимальное использование механизма получения государственных и муниципальных услуг гражданами в электронной форме, а также по принципу «одного окна». Результат оценки эффективности деятельности руководителей исполнительных органов государственной власти и организаций, осуществляющих оказание услуг, должен быть поставлен в зависимость от оценки гражданами качества предоставления этих услуг.

1. Повышение эффективности бюджетных расходов путем перехода к построению местного бюджета на основе долгосрочных целевых программ , увязав с ними действующие целевые программы и большую часть имеющихся на сегодняшний день непрограммных расходов.

Важной задачей является обеспечение четкой взаимосвязи между стратегическими целями и непосредственной деятельностью субъектов бюджетного планирования, проведение оценки эффективности бюджетных расходов с целью своевременного принятия соответствующих управленческих решений.

Внедрение программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. Это обусловлено необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и желаемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования государственных финансов в России на протяжении последних десяти лет. На практике данная идея означает, что должна быть сформирована система, позволяющая установить прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями. Практическим же инструментарием в развитии программного планирования должен стать переход к формированию программного бюджета, то есть бюджета, структурированного по программному принципу. В этом контексте в сфере программно-целевого бюджетирования на первый план выходит именно формирование долгосрочных целевых программ как системы мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед администрацией Паньшинского сельского поселения. Долгосрочные целевые программы должны быть сформированы исходя из основных целей и задач Стратегии социально-экономического развития Паньшинского сельского поселения на период до 2019 года, а также иных стратегических документов и обладающим конкретными индикаторами результативности с четко установленной персональной ответственностью исполнителей программы за заявленные конечные результаты.

1. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики. В конечном итоге это приведет к существенной экономии бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только собственного бюджета, но и привлекать внебюджетные источники. Готовить качественные проекты энергосбережения в бюджетных учреждениях, повышение энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов.

Основные подходы к формированию проектировок

бюджетных расходов на 2018- 2020 годы

Формирование расходов местного бюджета на 2018 - 2020 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018 - 2020 годы на основе утвержденных Проектом Закона Волгоградской области "Об областном бюджете Волгоградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов";

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2018 год, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств;

4) В части расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при формировании местного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов используется следующий подход:

планирование безвозмездных поступлений на 2018 - 2020 годы и, соответственно, расходов местного бюджета, осуществляемых за счет них, будет осуществляться в соответствии с Законом Волгоградской области "Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов".

При отсутствии установленного распределения ассигнований для Паньшинского сельского поселения доходы и, соответственно, расходы местного бюджета на 2018 - 2020 годы будут планироваться на уровне доходов 2016 года.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере

Несмотря на значительные изменения в финансовом обеспечении выполнения государственных услуг в социально-культурной сфере, оценка качества их предоставления населению остается недостаточной.

Медленно происходит смена мотивации на результат вместо привычного освоения бюджетных ассигнований.

Для переориентации работы государственных учреждений на достижение результатов, установленных государственным заданием, необходимо в ближайшие три года в ходе реализации бюджетной политики осуществить:

формирование государственного задания, исходя из оценки потребностей физических и юридических лиц в оказания услуги.

стандартизацию предоставления государственных услуг, приведение оказания услуг различными учреждениями к единому формату, повышение качества предоставляемых услуг, благодаря четкому определению содержания каждой услуги.

мониторинг деятельности государственных учреждений в целях оценки эффективности их работы, оценки результатов выполнения задания, достоверностью результатов выполнения государственных заданий.

переход к единым нормативам подушевого финансирования государственных услуг, там, где это возможно.

Однако все эти действия будут требовать одновременного принятия мер по сохранению кадрового потенциала и повышению престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики.

Для этого необходимо продолжить совершенствование системы оплаты труда работников государственных учреждений, обусловив повышение оплаты труда достижением требуемых показателей качества и количества оказываемых услуг.

Начиная с 2018 года, повышению заработной платы работников государственных учреждений должны способствовать реорганизация невостребованных государственных учреждений, повышение эффективности использования имущественного комплекса, трудовых ресурсов.

Одновременно необходимо сформировать систему управления кадрами профессионального образования, в том числе реализуя проект по персонифицированной модели повышения квалификации, и совершенствуя процедуры аттестации работников.

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2018-2020 годы в сфере культуры и искусства останутся повышение доступности и качества услуг населению Паньшинского сельского и поддержка творческих проектов в области культуры и искусства. Продолжится работа по модернизации государственной библиотеки и музея на основе внедрения современных информационных технологий.