**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПАНЬШИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ГОРОДИЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Паньшинского сельского поселения

от «12» марта 2019 г. № 23

Об утверждении муниципальной

целевой программы «Использование

и охрана земель на территории

Паньшинского сельского поселения

Городищенского муниципального района

Волгоградской области на 2019-2021 годы»

В целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, согласно ст. 11 Земельного кодекса РФ № 136 –ФЗ от 25.10.2001г., Устава Паньшинского сельского поселения,

**П О С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2019-2021 годы»

2. Считать утратившим силу постановление № 91 от 15 ноября 2017г. «Об утверждении муниципальной целевой программы «Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2018-2022 годы»

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его подписания и распространяет свое действие с 01.01.2019г., подлежит опубликованию в общественной политической газете Городищенского муниципального района «Междуречье», в сети Интернет на официальном сайте Паньшинского сельского поселения [www.panshino.ru](http://www.panshino.ru)

4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Паньшинского

сельского поселения В. В. Гладков

Утверждена

Постановлением администрации

Паньшинского сельского поселения

Городищенского муниципального

района Волгоградской области

от 12 марта 2019 г. № 23

**Муниципальная целевая программа**

**"Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2019-2021 годы"**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Использование и охрана земель на территории Паньшинского сельского поселения на 2019-2021 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Земельный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ |
| Заказчик Программы | Администрация Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района, Волгоградской области |
| Разработчик  Программы | Администрация Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района, Волгоградской области |
| Основная цель Программы | - Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду;  - предотвращение загрязнения, захламления земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;  - предотвращение развития природных процессов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель (подтопление, эрозия почв и др.);  - обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся негативному (вредному) воздействию хозяйственной деятельности и природных процессов;  - предотвращение загрязнения окружающей среды в результате ведения хозяйственной и иной деятельности на земельных участках;  - сохранения плодородия земель |
| Важнейшие целевые показатели | - упорядочение [землепользования](http://pandia.ru/text/category/zemlepolmzzovanie/) (%);  - [вовлечение](http://pandia.ru/text/category/vovlechenie/) в оборот новых земельных участков; эффективное использование и охрана земель (%);  - восстановление нарушенных земель (%);  - повышение [экологической безопасности](http://pandia.ru/text/category/bezopasnostmz_okruzhayushej_sredi/) населения города и качества его жизни; увеличение налогооблагаемой базы(%) |
| Основные задачи Программы | Обеспечение организации рационального использования и охраны земель, сохранение и восстановление зеленых насаждений, инвентаризация земель |
| Сроки реализации Программы | 2019-2021 годы |
| Исполнители Программы | - Администрация Паньшинского сельского поселения Городищенского муниципального района, Волгоградской области;  -Отдел государственного земельного надзора по Волгоградской области Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области;  -Управление Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору Волгоградской области;  - МИ ФНС России №5 по Волгоградской области;  -иные организации, участвующие в реализации мероприятий Программы, определяются на конкурсной основе |
| Объемы и предполагаемые источники финансирования Программы | Общий объем необходимого финансирования Программы составляет 6 000,00 тыс. рублей, из них:  в 2019 году – 2 000,00 тыс. рублей  из бюджета Паньшинского сельского поселения  **в**  2020 году – 2 000,00 тыс. рублей  из бюджета Паньшинского сельского поселения – ;  в 2021 году – 2 000,00 тыс.рублей, |
| Важнейшие целевые показатели | - упорядочение [землепользования](http://pandia.ru/text/category/zemlepolmzzovanie/) (%);  -[вовлечение](http://pandia.ru/text/category/vovlechenie/) в оборот новых земельных участков; эффективное использование и охрана земель (%);  - восстановление нарушенных земель (%);  - повышение [экологической безопасности](http://pandia.ru/text/category/bezopasnostmz_okruzhayushej_sredi/) населения города и качества его жизни; увеличение налогооблагаемой базы(%) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Благоустройство населенного пункта;  - сокращение самовольных строений и самовольного занятия земельных участков;  - использование земельных участков сельского поселения в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием;  - сокращение фактов отравления, загрязнения, порчи или уничтожения плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения;  - ликвидация бессистемного выпаса ;  - стабилизация экологической обстановки;  - улучшение состава насаждений, их санитарных свойств;  - сокращение убытков, причиняемых лесными пожарами ;  - улучшение ландшафтной архитектуры. |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Паньшинского сельского поселения |

**Раздел 1 . Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Согласно ст.11 Земельного кодекса РФ №136 –ФЗ от 25.10.2001г. к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относится разработка и реализация местных программ использования и охраны земель.

Земля - важнейшая часть общей биосферы, использование ее связано со всеми другими природными объектами: водами, лесами, животным и растительным миром, полезными ископаемыми и иными ценностями недр земли. Без использования и охраны земли практически невозможно использование других природных ресурсов. При этом бесхозяйственность по отношению к земле немедленно наносит или в недалеком будущем будет наносить вред окружающей природной среде, приводить не только к разрушению поверхностного слоя земли - почвы, ее химическому и радиоактивному загрязнению, но и сопровождаться экологическим ухудшением всего природного комплекса.

Земля используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Эта формула служит фундаментом прав и обязанностей государства, занятия общества и землепользователей использованием и охраной земли в соответствии с действующим законодательством.

Использование значительных объемов земельного фонда в различных целях накладывает определенные обязательства по сохранению природной целостности всех звеньев экосистемы окружающей среды. В природе все взаимосвязано. Поэтому нарушение правильного функционирования одного из звеньев, будь то лес, животный мир, земля, ведет к дисбалансу и нарушению целостности экосистемы. Территории природного комплекса - лесные массивы, водные ландшафты, овражные комплексы, озелененные пространства природоохранные зоны и другие выполняют важнейшую роль в решении задачи обеспечения условий устойчивого развития поселения.

Муниципальная целевая программа «По использованию и охране земель на территории Паншинского сельского поселения Городищенского муниципального района, Волгоградской области на 2017 - 2019 годы» (далее - Программа) направлена на создание благоприятных условий использования и охраны земель, обеспечивающих реализацию государственной политики эффективного и рационального использования и управления земельными ресурсами в интересах укрепления экономики сельского поселения.

Нерациональное использование земли, потребительское и бесхозяйственное отношение к ней приводят к нарушению выполняемых ею функций, снижению природных свойств.

Охрана земель только тогда может быть эффективной, когда обеспечивается рациональное землепользование.

Проблемы устойчивого социально-экономического развития Паншинского сельского поселения Городищенского района Волгоградской области и экологически безопасной жизнедеятельности его жителей на современном этапе тесно связаны с решением вопросов охраны и использования земель. На уровне сельского поселения можно решать местные проблемы охраны и использования земель самостоятельно, причем полным, комплексным и разумным образом в интересах не только ныне живущих людей, но и будущих поколений.

**Раздел 2. Цели, задачи и сроки реализации Программы**

Охрана муниципальных земель осуществляется на основании муниципальной целевой программы охраны земель, включающей в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий. Программа охраны земель разрабатывается администрацией Паньшинское сельского поселения.

Охрана земель включает систему правовых мер, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также на воспроизводство и повышение плодородия почв. Система рационального использования земель должна носить природоохранный, ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение почв, ограничения воздействия на растительный и животный мир и другие компоненты окружающей среды. В целях охраны здоровья человека и охраны окружающей среды в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, микроорганизмов и других вредных микробиологических веществ, загрязняющих землю, сорных растений, вредителей и болезней.

Целями Программы на территории Паньшинское сельского поселения являются:

* обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду.

сохранение и реабилитация природы сельского поселения для обеспечения здоровья и благоприятных условий жизнедеятельности населения;

* улучшение экологической обстановки в сельском поселении;
* предотвращение загрязнения, захламления земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
* предотвращение развития природных процессов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель (подтопление, эрозия почв и др.);
* обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, негативному (вредному) воздействию хозяйственной деятельности и природных процессов;
* предотвращение загрязнения окружающей среды в результате ведения хозяйственной и иной деятельности на земельных участках;
* сохранения плодородия земель

Задачами программы являются:

* повышение эффективности использования и охраны земель;
* обеспечение организации рационального использования и охраны земель;
* рациональное использование земель;
* оптимизация деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления;
* сохранение и восстановление зеленых насаждений, почв;
* инвентаризация земель.

Сроки реализации программы: 2019-2021 годы.

**Раздел 3 . Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

Общий объем финансирования Программы в 2019-2021 годах составляет 6 000,00 тыс. рублей;

Объемы и источники финансирования подпрограмм и в целом Программы приведены в таблице №1.

Мероприятия по реализации Программы по подпрограммам, годам, объемам и источникам финансирования приведены в таблице № 2 к Программе.

Объемы бюджетных средств носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании бюджета Администрации Паньшинское сельского поселения.

Заказчик Программы несет ответственность за реализацию Программы, уточняет сроки реализации мероприятий Программы и объемы их финансирования.

**Раздел 4. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется на основе договоров, заключаемых в установленном порядке муниципальным заказчиком с исполнителями мероприятий Программы, а также за счет средств, предусмотренных в рамках финансирования основной деятельности исполнителей мероприятий программы. (за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.)

Отбор исполнителей мероприятий Программы осуществляется на конкурсной основе в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Механизм реализации Программы предусматривает ежегодное формирование рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий Программы, плана проведения конкурсов на исполнение конкретных мероприятий Программы, проектов договоров, заключаемых муниципальным заказчиком с исполнителями мероприятий Программы, перечня работ по подготовке и реализации мероприятий Программы конкретными исполнителями с определением объемов и источников финансирования.

**Раздел 5. Организация управления и контроль за ходом реализации Программы**

Управление Программой осуществляется главой Паньшинское сельского поселения Городищенского муниципального района Волгоградской области и Администрацией Паньшинское сельского поселения.

Исполнители Программы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение мероприятий Программы, эффективное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Программы.

Исполнители Программы представляют отчеты о ходе реализации программных мероприятий в администрацию муниципального образования до 1 марта года, следующего за отчетным календарным годом.

Отчет о реализации Программы в соответствующем году должен содержать:

* общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;
* перечень завершенных в течение года мероприятий по Программе;
* перечень не завершенных в течение года мероприятий Программы и процент их незавершения;
* анализ причин несвоевременного завершения программных мероприятий;
* предложения о привлечении дополнительных источников финансирования и иных способов достижения программных целей либо о прекращении дальнейшей реализации Программы.

**Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы**

Реализация Программы приведет:

* рациональному и эффективному использованию земель;
* к улучшению внешнего вида Паньшинское сельского поселения и качественных характеристик земель;
* повышение экологической безопасности населения и качества его жизни,   
  повышения уровня благоустроенности муниципального образования.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, а также обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и эффективности использования бюджетных средств; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; целевого характера бюджетных средств.

Таблица №1 к Программе "Использование и

охрана земель на территории Паньшинское сельского

поселения на 2019- 2021 г "

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРГРАММЫ (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Общие объемы затрат по источникам финансирования | Всего, тыс.рублей | В том числе по годам | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2019-2021 |
| 1 | Бюджет Паньшинское сельского поселения | 6 000,00 | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 6 000,00 |
|  | Всего по Программе | 6 000,00 | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 | 6 000,00 |

Таблица №2 к Программе "Использование и

охрана земель на территории Паньшинское сельского

поселения на 2019-2021 г "

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ НА ТЕРРИТОРИИ ПАНЬШИНСКОЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2019-2021 г.г.

Реализация программы осуществляется по следующим направления:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п./п. | Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок  исполнения | Объем финансовых средств из бюджета Паньшинское сельского поселения тыс. руб. | | | |
| 201 9 г | 2020 г. | 2021 г. |  |
| 1 | Проведение топографо-геодезических, картографических и землеустроительных работ на территории Паньшинского сельского поселения | Администрация Паньшинское сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 2 | Проведение мероприятий по благоустройству поселка (субботники) | Организации, учреждения всех форм собственности, население,  Администрация Паншинского сельского поселения | апрель, май, сентябрь, октябрь. ежегодно | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 3 | День древонасаждения (высадка деревьев на закрепленных территориях с последующим уходом за деревьями) | Организации, учреждения всех форм собственности | апрель, ежегодно. | - | 10 | 10 |  |
| 4 | Контроль за законностью оснований пользования земельными участками в границах Паньшинское сельского поселения | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 5 | Контроль за соблюдением установленного режима использования земельных участков сельского поселения в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг. | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 6 | Разъяснение гражданам земельного законодательства РФ | Администрация Паншинского сельского поселения | постоянно | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 7 | Выявление фактов самовольного занятия земельных участков | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 8 | Ликвидация несанкционированых свалок с территории Паньшинского сельского поселения | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | 800,0 | 800,0 | 800,0 | 2 400,00 |
| 9 | Выявление неосвоенных земельных участков, предоставленных на основании актов органов местного самоуправления | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 10 | Выявление фактов использования земельных участков, приводящих к значительному ухудшению экологической обстановки | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 11 | Направление материалов по выявленным фактам нарушения земельного законодательства в Отдел государствен- ного земельного надзора по Волгоградской области Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области |  | постоянно | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 12 | Направление в судебные органы материалов о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего  использования . | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 13 | Осуществление контроля за своевременной уплатой земельного налога, арендной платы за использованием земельных участков | МИ ФНС России №5 по Волгоградской области | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 14 | Дизенсекция открытых стаций от переносчиков конго-крымской лихорадки земель Паньшинского сельского поселения | Администрация Паньшинского сельского поселения | 2019-2021гг | 1 190,0 | 1 190,0 | 1 190,0 |  |
| 15 | Осуществление исполнения нормативных актов, регулирующих порядок использования земель на территории Паньшинское сельского поселения | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 16 | Выявление фактов отравления, загрязнения, порчи или уничтожения плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекших за собой причинение вреда здоровью или окружающей среде | Управление Федеральной службы по ветеринарному фитосанитарному надзору  Волгоградской области | 2019-2021гг | не требуется | не требуется | не требуется |  |
| 17 | Агрохимическое обследование почвы при выявлении фактов отравления, загрязнения вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, ядохимикатами или иными опасными химическими и биологическими веществами | Администрация Паншинского сельского поселения | 2019-2021гг | - | - | - |  |

**ОБЯЗАННОСТИ АРЕНДАТОРОВ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ПО ОХРАНЕ ЗЕМЕЛЬ НА ТЕРРИТОРИИ ПАНЬШИНСКОЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

1. Рациональная организация территории.

2. Восстановление и повышение плодородия почв, а также других полезных свойств земли.

3. Проведение мероприятий, в том числе с привлечением специализированных организаций по предотвращению и ликвидации нарушений (аварий) от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства, химическими и радиоактивными веществами, от других процессов разрушения.

4. Защита от зарастания сельскохозяйственных земель кустарником и сорной травой, других процессов ухудшения состояния земель.

5. Рекультивация нарушенных земель, повышение их плодородия.

6. Снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.